



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

просп. Ленина, д. 2, г. Тула, 300041
тел.: (4872) 55-66-43, факс: (4872) 56-66-96
E-mail: sptulobl@tularegion.ru
<http://www.sptulobl.ru>

31.07.2020 № 01-11/345

На № _____ от _____

Председателю
Тульской областной Думы
С.А. Харитонову

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Направляю Вам Заключение счетной палаты Тульской области по отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за I полугодие 2020 года.

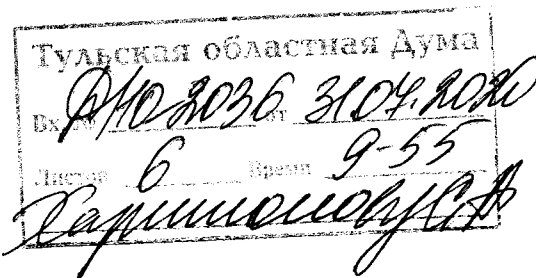
Приложение: Заключение на 5 л. в 1 экз.

Председатель счетной
палаты Тульской области


В.Е. Юдин

Исп.: А.С. Елимов
(4872) 31-53-47

007696



УТВЕРЖДАЮ
Председатель счетной палаты
Тульской области


В.Е. Юдин
«31» 07 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/40 от 31.07.2020
счетной палаты Тульской области
по отчету об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Тульской области
за I полугодие 2020 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области», во исполнение пункта 1.2.4 плана работы счетной палаты Тульской области (далее – *счетная палата*) на 2020 год, на основании квартальной бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 01.07.2020 (далее – *Отчет об исполнении бюджета Фонда, Отчет*), представленной территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тульской области (далее – *Фонд*) в счетную палату письмом от 16.07.2020 №1115/02.

Отчет об исполнении бюджета Фонда в части доходов составлен с учетом плановых показателей, утвержденных Законом Тульской области от 13.12.2019 №136-ЗТО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 30.06.2020 (далее – *Закон о бюджете Фонда*), а в части расходов – с учетом показателей уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Фонда по состоянию на отчетную дату.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ФОНДА

Исполнение бюджета Фонда по доходам за отчетный период составило 9 603 757,1 тыс. рублей, или 50,3% от назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (19 107 186,6 тыс. рублей). По отношению к аналогичному периоду 2019 года исполнение составило 107,1% (доходов поступило на 638 198,6 тыс. рублей больше).

В общем объеме доходов бюджета Фонда, поступивших за отчетный период (без учета доходов от возврата остатков, а также без учета возврата остатков), наибольшую долю составили безвозмездные поступления – 99,64%; доля неналоговых доходов составила 0,36%.

Неналоговые доходы поступили в бюджет Фонда в общем объеме 34 591,6 тыс. рублей, что составляет 49% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (70 620,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года в бюджет Фонда неналоговых доходов поступило на 16,1% больше.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – *ОМС*) поступили в бюджет Фонда в объеме 32 127,0 тыс. рублей, что составляет 46,5% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (69 042,6 тыс. рублей).

Справочно: по информации, предоставленной Фондом, указанные доходы поступили в результате:

проводимых страховыми медицинскими организациями и Фондом:

- медико-экономического контроля – 6 436,0 тыс. рублей;
- медико-экономической экспертизы – 3 080,8 тыс. рублей;
- экспертизы качества медицинской помощи – 22 574,2 тыс. рублей.

компенсации медицинской организацией расходов бюджета Фонда за случай оказания медицинской помощи, признанный и оплаченный Фондом социального страхования Российской Федерации как несчастный случай на производстве, – 36,0 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба в отчетном периоде составили 2 464,6 тыс. рублей, или 156,2% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (1 577,6 тыс. рублей).

Справочно: по информации, предоставленной Фондом, в числе указанных доходов поступили средства:

- использованные не по целевому назначению, – 70,4 тыс. рублей;
- в уплату санкций, наложенных на медицинские организации в результате контроля, проводимого страховыми медицинскими организациями и Фондом, – 1 227,0 тыс. рублей;
- в уплату санкций, наложенных Фондом на страховую медицинскую организацию, – 3,1 тыс. рублей;
- по регрессным требованиям к причинителям вреда здоровью лиц, получивших впоследствии в связи с указанным вредом медицинскую помощь, – 1 164,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в целом за отчетный период составили 9 569 165,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Фонда за отчетный период составили 9 661 012,8 тыс. рублей, или 50,5% к плану на год, утвержденному Законом о бюджете Фонда (19 128 070,4 тыс. рублей), и 108% к показателю аналогичного периода 2019 года.

Из бюджета Федерального фонда ОМС в отчетном периоде в бюджет Фонда поступили:

– субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тульской области в объеме 9 390 728,4 тыс. рублей, что составляет 50% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (18 781 456,4 тыс. рублей), и 106,4% объема поступлений за аналогичный период 2019 года;

– межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса (далее – *НСЗ*) территориального фонда ОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в

объеме 135 854,4 тыс. рублей, что составляет 50% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (271 708,7 тыс. рублей);

– межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 4 966,8 тыс. рублей, что составляет 50% назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда (9 933,6 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тульской области, лицам, застрахованным по ОМС на территориях других субъектов Российской Федерации, поступили в бюджет Фонда в объеме 129 463,2 тыс. рублей, что в два раза превышает назначения, утвержденные Законом о бюджете Фонда (64 971,7 тыс. рублей). В общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы средства бюджетов других территориальных фондов ОМС составили 1,34%.

Поступление в бюджет Фонда доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в отчетном периоде составило 324,7 тыс. рублей (156,9% от плана на год, утвержденного Законом о бюджете Фонда), из них 323,2 тыс. рублей – из бюджета Тульской области (возвращенные в связи с увольнением средства на единовременные выплаты медицинским работникам).

За отчетный период возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет осуществлен Фондом в сумме 92 172,0 тыс. рублей (100,5% от плана на год, утвержденного Законом о бюджете Фонда), в том числе:

в бюджет Федерального фонда ОМС возвращены:

– остатки субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС в сумме 91 812,8 тыс. рублей;

– указанные выше остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (323,2 тыс. рублей);

в бюджеты других территориальных фондов ОМС возвращены:

– остатки средств межбюджетных трансфертов из указанных бюджетов в объеме 36,0 тыс. рублей.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ФОНДА

За отчетный период расходы бюджета Фонда исполнены в сумме 9 272 619,1 тыс. рублей, что составляет 48,2% к объему расходов, утвержденному в Законе о бюджете Фонда (19 241 573,6 тыс. рублей), 48% к

объему расходов, утвержденному в уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Фонда на момент составления Отчета (19 306 065,1 тыс. рублей¹).

По отношению к аналогичному периоду 2019 года расходы увеличились на 668 549,0 тыс. рублей, или на 7,8%.

В целом на *финансовое обеспечение организации ОМС без учета расходов на выполнение функций аппаратом Фонда* за отчетный период направлено 9 199 264,3 тыс. рублей, что составляет 48,4% к объему бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с Законом о бюджете Фонда (18 997 319,7 тыс. рублей) и 48,3% к объему бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета Фонда (19 061 811,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года (8 542 946,9 тыс. рублей) расходы в целом на финансовое обеспечение организации ОМС без учета расходов на выполнение функций аппаратом Фонда увеличились на 7,7%.

Справочно: исполнение указанных расходов в разрезе целевых статей сложилось следующим образом:

- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (целевая статья 73 1 00 50930) – 9 072 115,5 тыс. рублей (48,6% бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе о бюджете Фонда (18 650 645,7 тыс. рублей)), из них на межбюджетные трансферты другим территориальным фондам ОМС в рамках межтерриториальных расчетов (вид расходов 580) – 810 062,6 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи на территории Тульской области лицам, застрахованным по ОМС за пределами Тульской области (целевая статья 73 1 00 25980), – 123 180,6 тыс. рублей (189,6% бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе о бюджете Фонда (64 971,7 тыс. рублей) и 95,1% бюджетных ассигнований, предусмотренных в уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Фонда (129 463,2 тыс. рублей));

- на финансовое обеспечение формирования НСЗ Фонда (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; целевая статья 73 1 00 52570) – 3 968,2 тыс. рублей (1,5% бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе о бюджете Фонда (271 708,7 тыс. рублей)).

Предусмотренные в Законе о бюджете Фонда бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС на территории Тульской области (целевая статья 73 1 00 25950) в сумме 60,0 тыс. рублей и бюджетные ассигнования за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (целевая статья 73 1 00 52580) в сумме 9 933,6 тыс. рублей в отчетном периоде не использовались.

Доля расходов в целом на финансовое обеспечение организации ОМС без учета расходов на выполнение функций аппаратом Фонда в общем объеме расходов бюджета Фонда в отчетном периоде составила 99,2%.

Расходы на *выполнение функций аппаратом Фонда* в отчетном периоде составили 56 546,3 тыс. рублей, или 41,8% бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе о бюджете Фонда (135 400,0 тыс. рублей). По

¹ В уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Фонда учтены в том числе распределенные для Тульской области межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС в объеме 271 708,7 тыс. рублей (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №543-р), а также межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 9 933,6 тыс. рублей (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №545-р).

сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы уменьшились на 3 774,0 тыс. рублей (на 6,3%).

На выплаты сотрудникам Фонда и его филиалов (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию) направлено 48 115,0 тыс. рублей (47,2% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Фонда), что составляет 85,1% всех расходов на выполнение функций аппаратом Фонда. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы на выплаты сотрудникам (с учетом взносов) уменьшились на 1 719,5 тыс. рублей, или на 3,5%.

Кроме того, Фондом проведены расходы на осуществление закупок для обеспечения государственных нужд (8 406,2 тыс. рублей, что составляет 25,2% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Фонда), а также на уплату налогов и иных платежей (25,1 тыс. рублей, что составляет 32,2% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Фонда).

Доля расходов на выполнение функций аппаратом Фонда в общем объеме расходов в целом на финансовое обеспечение организации ОМС (9 255 810,6 тыс. рублей) в отчетном периоде составила 0,61%.

Бюджетные ассигнования на *финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* в Законе о бюджете Фонда предусмотрены в объеме 108 853,9 тыс. рублей. Расходы бюджета Фонда на указанные цели за отчетный период составили 16 808,5 тыс. рублей, или только 15,4% от плана на год.

И Н Ы Е П О К А З А Т Е Л И

1. По итогам отчетного периода бюджет Фонда исполнен с превышением доходов над расходами (*профицитом бюджета*) в размере 331 138,0 тыс. рублей. По сравнению с первым кварталом 2020 года профицит уменьшился на 150 152,3 тыс. рублей.

2. *Остаток* средств бюджета Фонда на 01.07.2020 сложился в размере 465 525,0 тыс. рублей (увеличился по сравнению с началом года (134 387,0 тыс. рублей) на размер профицита бюджета).